

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Нормативно-правовые акты, относящиеся к настоящей Фитосанитарной политике
Настоящая Фитосанитарная политика подлежит исполнению в соответствии с Законом о сельскохозяйственных вредителях, 1983 г. (Закон №36 от 1983 г.) и гармонизирована со следующими нормативно-правовыми актами, международными соглашениями и договорами:

1. Закон о генетически модифицированных организмах, 1997 г. (Закон №15 от 1997 г.)

Основной целью Закона о ГМО является предоставление мер, позволяющих контролировать, чтобы вся связанная с ГМО деятельность производилась в условиях минимального риска для окружающей среды, а также здоровья людей, животных и растений, связанных с этой деятельностью. Согласно данному закону, данные анализа рисков подлежат процессу междисциплинарной оценки.

В рамках фитосанитарной политики ГМО рассматриваются исключительно как живые модифицированные организмы, а именно в тех случаях, когда они представляют фитосанитарный риск как вредители, потенциально способные нанести вред сельскому хозяйству, лесному хозяйству или окружающей среде.

2. Закон о правах растениеводов, 1976 г. (Закон №15 от 1976 г.)

Закон о правах растениеводов от 1976 г. содержит систему, согласно которой государство имеет право давать и регистрировать исключительные права растениеводов на определённые виды растений, а также позволяет осуществлять защиту этих прав. Таким образом, он защищает права интеллектуальной собственности разработчиков новых сортов растений. Держатель исключительного права растениевода имеет право на получение авторских отчислений за использование соответствующего сорта другими лицами. Любое лицо, желающее использовать защищённый таким правом сорт, имеют право на это только при условии получения соответствующей лицензии. Несмотря на то, что между этим законом и Законом о сельскохозяйственных вредителях от 1983 г. не существует прямой связи, в международной торговле растения и семена подчиняются его положениям.

2. Закон об улучшении растений, 1976 г. (Закон №53 от 1976 г.)

Данный закон устанавливает регистрацию мест, откуда возможна продажа определённых видов растений, либо очистка, упаковка и продажа определённых видов семян и других материалов для разведения растений. В нём содержатся условия, согласно которым такие растения или материалы могут продаваться с целью выращивания, а также признаёт определённые сорта растений в контексте системы сертификации растений и материала для их разведения в целях поддержания качества определённых растений и материалов, а также контроля импорта и экспорта определённых растений и материалов. Закон призван

способствовать улучшению качества материалов для разведения растений, доступных на рынке. Этому результату предлагается добиться путём ряда программ, включающих в себя условия организации и поддержания официальных процедур сертификации для типов растений, упомянутых в данном законе.

Упомянутые процедуры сертификации ставят своей целью задать стандарты качества материалов для разведения растений. В эти стандарты входят нормы физического качества, а также здоровье соответствующего материала для разведения. В данном законе организация и обновление базы сортов проводится с целью обеспечения соответствия растительного материала характеристикам соответствующего сорта. Также в нём идёт речь о сертификации посевного материала в соответствии с Оранжевым международным сертификатом, что позволяет поддерживать минимальные стандарты качества соответствующего вида растений.

Данный закон важен в контексте импорта перечисленных в нём сортов с целью достижения оптимальной урожайности, что, в свою очередь, способствует повышению продовольственной безопасности страны. Сертификация растительного материала способствует увеличению доступности здорового растительного материала, отвечающего минимальным стандартам качества, и таким образом способствует повышению урожайности и поддерживает государственной программы продовольственной безопасности.

4. Закон о государственном менеджменте окружающей среды, 1998 г. (Закон №107 от 1998 г.)

Настоящий закон, также известный как Закон ГМОС, содержит условия совместного менеджмента окружающей среды посредством установления принципов принятия решений по вопросам, влияющим на окружающую среду, на учреждения, осуществляющие совместный менеджмент окружающей среды, и процедуры координации относящихся к окружающей среде обязанностей, исполняющих государственными органами. Ответственность за исполнение закона несёт Департамент окружающей среды.

При импорте организмов для биологического контроля ДЗР использует отчёты об оценке рисков от группы технических специалистов и тесно сотрудничает с ДОС по вопросам разрешения на ввоз таких организмов.

5. Национальный закон о защите биологического биоразнообразия №10 от 2004 г.

Данный закон устанавливает специальные требования для введения трех категорий живых организмов, а именно: посторонних видов, перечисленных инвазивных видов и видов, находящихся под угрозой или защитой.

Данный Закон должен плотно регулировать ввоз растений, растительной продукции и связанных с ними регулируемых объектов. Он включает в себя

защиту видов и экосистем с целью обеспечения национальной защиты и рациональное использование местных биологических ресурсов. Однако, в настоящий момент ведутся споры по поводу реализуемости или необходимости пересмотра данного Закона.

6. Закон №36 от 1947 г. об удобрениях, кормах, сельскохозяйственных препаратах и препаратах, используемых при хранении.

Данный Закон устанавливает регистрацию удобрений, кормов, сельскохозяйственных препаратов, препаратов, используемых при хранении, стерилизующих растений и агентов контроля вредителей. Также он регулирует или вводит запрет на ввоз, продажу, приобретение, утилизацию или использование удобрений, кормов, сельскохозяйственных препаратов, препаратов, используемых при хранении.

С Законом о сельскохозяйственных вредителях его связывают следующие положения:

А) регистрация импортируемых агентов биологического контроля для использования в качестве биологических пестицидов;

Б) Предоставление информации о зарегистрированных пестицидах, используемых для контроля за вспышками регулируемых вредителей, а также для обязательных фитосанитарных обработок, в особенности в отношении остановленных импортируемых грузов по причине несоответствия действующим требованиям импорта;

В) Регистрация компаний, применяющих пестициды для фумигации деревянной тары, используемой в международной торговле в соответствии с действующими международными фитосанитарными стандартами МККЗР.

7. Закон №2 от 2000 г. о доступе к информации

Главная цель данного Закона – реализация конституционного права доступа к государственной информации и любой информации третьих лиц, если она необходима для защиты определенных прав.

Согласно Соглашению СФС-ВТО и принципу МККЗР о прозрачности, а также данному Закону, DAFF должен предоставить доступ к соответствующей информации, при этом не нарушая прав задействованных сторон на конфиденциальность.

8. Закон №3 от 2000 г. о стимулировании административной справедливости

Данный Закон направлен на реализацию права о административных мерах, что является законным, обоснованным и процессуально верным, а также на реализацию права письменного объяснения причин введения административных мер, в соответствии с Отделом 33 Конституции ЮАР от 1996 г.

9. Международные соглашения и договора:

Согласно описанному в соответствующих отделах документа о фитосанитарной политике/защите растений, ключевыми международными соглашениями в области защиты растений являются:

9.1. Соглашение ВТО по СФС

Данное соглашение вступило в силу с момента основания ВТО в январе 1995 г. и признает право стран-членов на принятие научно обоснованных мер, направленных на обеспечение безопасности пищевой продукции, здоровья людей, животных и растений, а также защищать территорию страны от вредителей и болезней. Данные меры не должны создавать дискриминацию среди стран со сходными условиями или выступать в качестве замаскированной меры по ограничению международной торговли.

СФС Соглашение содержит следующие обязательные к исполнению принципы:

9.1.1 Недискриминация

Страны-члены должны обеспечить, что санитарные и фитосанитарные меры не приводят к необоснованной дискриминации между странами с одинаковыми или сходными условиями. Санитарные и фитосанитарные меры не должны приводить к необоснованным ограничениям международной торговли.

9.1.2 Научное обоснование

Страны должны гарантировать, что любая санитарная или фитосанитарная мера применяется в объеме, необходимом только для защиты здоровья людей, животных и растений, реализуется на основе научного подхода и не продлевается без достаточного количества подтверждающей научной информации.

9.1.3 Гармонизация

При принятии санитарных или фитосанитарных мер страны должны руководствоваться международными стандартами, руководствами и рекомендациями.

Меры, отвечающие требованиям международных стандартов, руководств и рекомендаций, считаются необходимыми для защиты здоровья людей, животных и растений.

9.1.4 Эквивалентность

Страны-члены должны признавать эквивалентность санитарных или фитосанитарных мер других стран-членов, даже если они отличаются от принятых в этой стране или других странах-членах, которые также осуществляют торговлю данной продукцией, в случае если страна-экспортер объективно демонстрирует стране-импортеру, что принимаемые меры обеспечивают необходимый уровень санитарной или фитосанитарной защиты импортирующей страны.

По запросу страны-члены должны провести консультации для достижения дву- и многосторонних договоренностей по признанию эквивалентности конкретных мер.

9.1.5 Оценка риска и определение необходимого уровня санитарной и фитосанитарной защиты

Страны-члены должны гарантировать, что санитарные и фитосанитарные меры принимаются на основе анализа риска здоровью людей, животных и человека, признавая принципы оценки рисков соответствующих международных организаций.

При оценке рисков страны-члены должны учитывать доступные научные данные, процессы и методы производства, методы инспектирования, пробоотбора и анализа, распространение отдельных заболеваний и вредителей, наличие благополучных по вредителям/болезням районов, конкретные условия экологии и окружающей среды, карантинные и другие обработки.

При определении необходимого уровня санитарной и фитосанитарной защиты страны-члены имеют целью минимизировать негативные последствия для торговли.

В случае отсутствия достаточного количества научной информации, страна-член может временно принять санитарные или фитосанитарные меры на основе имеющихся данных, в том числе из источников международной организации или других стран.

9.1.6 Регионализация

Страны-члены должны обеспечить, что применяемые ими санитарные или фитосанитарные меры отвечают санитарным или фитосанитарным особенностям «региона» (всей страны, ее части, нескольких стран или их частей), из которого данная продукция производится и в которой она направляется.

В особенности, страны-члены также должны признавать принцип зоны, свободной от вредителя или заболевания, а также зоны с низким распространением вредителя или заболевания.

Страны-экспортеры, утверждающие, что на их территории имеются зоны, свободные от вредителя или заболевания, а также зоны с низким распространением вредителя или заболевания, должны предоставить необходимые доказательства данного факта для объективной демонстрации стране-импортеру.

9.1.7 Прозрачность

Страны-члены должны уведомлять об изменении санитарных или фитосанитарных мер, регулирования, законодательства, а также предоставлять информацию о данных мерах.

9.1.8 Контроль, инспектирование и процедуры по выдаче разрешений

Страны-члены должны выполнять предписанное СФС Соглашением при осуществлении контроля, инспектировании и процедур выдачи разрешений, в том числе в рамках национальной системы выдачи разрешений для использования добавок или установления МДУ для контаминантов в пищевой продукции и напитках.

9.1.10 Техническая помощь

Страны-члены обязуются оказывать друг другу (и в особенности развивающимся странам) техническое содействие на двустороннем уровне или на площадке международных организаций, в том числе в области технологий переработки, исследований и инфраструктуры, а также учреждении национальных регулирующих органов, в форме рекомендаций, кредитов, пожертвований или грантов, в части технической экспертизы, обучения и оснащения оборудованиям с тем, чтобы позволить этим странам соответствовать и выполнять санитарные и фитосанитарные меры, необходимые для обеспечения необходимого уровня санитарной или фитосанитарной защиты их экспортных рынков.

9.1.10 Особый подход

При подготовке и реализации санитарных или фитосанитарных мер страны-члены должны учитывать особые нужды развивающихся и в особенности наименее развитых стран.

9.2. МККЗР

Фитосанитарные меры должны основываться на принципах МККЗР, которые связаны с правами и обязанностями стран-подписантов Конвенции и должны учитываться в общем своем объеме, а не по-отдельности. При этом должны соблюдаться следующие основные принципы:

9.2.1 Суверенность

Страны-подписанты имеют суверенное право в соответствии с международными соглашениями устанавливать и применять фитосанитарные меры для защиты здоровья растений на своей территории, а также устанавливать необходимый уровень защиты здоровья растений.

9.2.1 Необходимость

Страны-подписанты могут применять фитосанитарные меры только, если они необходимы для предотвращения заноса и/или распространения карантинных объектов или для ограничения негативного воздействия регулируемых некарантинных объектов на экономику страны.

9.2.3 Управляемый риск

Страны-подписанты должны применять санитарные меры на основе политики управляемого риска, признавая наличие риска заноса или распространения вредителя при импорте растений, растительной продукции или других регулируемых товаров.

9.2.4 Минимальное негативное воздействие

Страны-подписанты должны применять фитосанитарные меры с минимальным негативным воздействием.

9.2.5 Прозрачность

Страны-подписанты должны обеспечить доступность информации для других стран-подписантов.

9.2.6 Гармонизация

Страны-подписанты должны сотрудничать в разработке гармонизированных стандартов по фитосанитарным мерам.

9.2.7 Недискриминация

Страны-подписанты должны применять фитосанитарные меры без дискриминации других стран, если страны могут доказать идентичность фитосанитарных статусов и применение идентичных или эквивалентных фитосанитарных мер.

9.2.8 Техническая обоснованность

Страны-подписанты должны предоставить техническое обоснование фитосанитарных мер на основе выводов, достигнутых путем осуществления надлежащего анализа рисков или другого сравнимого исследования и оценки доступной научной информации.

9.2.9 Взаимодействие

Страны-подписанты должны взаимодействовать друг с другом для достижения целей МККЗР.

DAFF должен обеспечить свое участие в деятельности данных органов, в особенности в части установления и гармонизации фитосанитарных мер во благо ЮАР и Африканского континента.