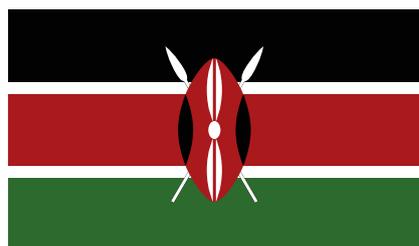




# РЕСПУБЛИКА КЕНИЯ



ФГБУ «Центр оценки качества зерна»



# МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА



## **Александр Корбула**

заместитель директора  
по внешнеэкономической деятельности  
ООО «Петрохлеб-Кубань»

На мой взгляд Кения является перспективным рынком для российских экспортеров зерна, и развитие продаж в данную африканскую страну будет выгодно как поставщикам, так и покупателям. Только за предыдущий сельскохозяйственный год мы отгрузили из порта Туапсе порядка 160 тыс. т пшеницы с содержанием белка 12,5% (стандартный показатель качества для российской пшеницы).

Экспорт пшеницы в Кению весьма удобен для экспортеров, поскольку кенийские власти не предъявляют строгих требований к качеству и безопасности зерна, опираясь на общепринятые фитосанитарные нормы.

Важно отметить, что кенийским импортерам требуется предоставить карантинные разрешения на ввоз продукции. Оформление данных разрешений не представляет серьезных трудностей, так как процесс происходит в обычном режиме.

Отличительная особенность процедуры экспорта в Кению заключается в том, что одна судовая партия товара часто поставляется десяти и более получателям, в том числе из соседних стран — Руанды и Уганды. Эти страны, не имея своего выхода к морю, используют кенийские порты в качестве транзитных пунктов, что делает Кению важным транзитным хабом для ряда африканских стран.



# СОДЕРЖАНИЕ

МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА		2
01	Паспорт Республики Кения	4
02	Характеристика Республики Кения	5
03	Обзор системы регулирования рынка зерна в стране	7
04	Зерновой рынок Кении	9
05	Экспорт зерновых культур российского происхождения в Кению	12
06	Обзор рынка пшеницы Кении	13
07	Требования к качеству и безопасности пшеницы	15

Республика Кения



01

## ПАСПОРТ РЕСПУБЛИКИ КЕНИЯ

1. Республика Кения — развивающееся государство в регионе Восточной Африки, где сельское хозяйство является одним из наиболее важных секторов экономики, на долю которого приходится 21% ВВП страны (119,7 млрд долл. США).

2. Страна интенсивными темпами наращивает производство кукурузы (более 3 млн т/год). В ближайшие годы правительство страны планирует реализацию нескольких крупномасштабных проектов по строительству ирригационных систем с целью увеличения посевных площадей кукурузы до 350 тыс. га.

3. Кения также предпринимает меры по обеспечению внутреннего спроса на рис, ежегодный импорт которого в среднем составляет 700 тыс. т, путем восстановления и ввода в эксплуатацию ирригационных систем, а также снижения тарифной ставки для стран, не входящих в Восточноафриканское сообщество.

4. Возрастающий спрос на пшеницу, внутреннее потребление которой в год составляет 2,6 млн т, на 90% покрывается импортом (2,3 млн т/год). Большая доля импортной пшеницы ввозится в Кению из России, в среднем за период 2019/20-2022/23 с.-х. гг. — 484 тыс. т/год.

5. В связи с интенсивными темпами роста численности населения страны — 2,7% в год, а также регуляторными мерами, принимаемыми правительством Кении для стимулирования закупок пшеницы, страна обладает большим потенциалом для экспорта российского зерна.

Республика Кения



## 02

## ХАРАКТЕРИСТИКА РЕСПУБЛИКИ КЕНИЯ



ОБЩАЯ ПЛОЩАДЬ  
ТЕРРИТОРИИ СТРАНЫ

**582 646 км<sup>2</sup>**



ЧИСЛЕННОСТЬ  
НАСЕЛЕНИЯ НА 2023 г.

**57,8 млн. человек**



СРЕДНЕГОДОВОЙ  
ПРИРОСТ ВВП СТРАНЫ



Республика Кения (*ориг.* — *Republic of Kenya*) (*далее* — Кения) — государство в Восточной Африке. Кения является членом Восточноафриканского сообщества. Общая площадь территории страны — 582 646 км<sup>2</sup>. Климат субэкваториальный. Численность населения на 2023 г. составляет 57,8 млн человек.

В последние несколько десятилетий экономика Кении демонстрирует высокие темпы роста. В 2019 году ВВП Кении преодолел отметку в 100 млрд долл. США, а в 2022 г. составил 113,42 млрд долл. США, что на 3,4% больше чем в 2021 г. (109,7 млрд долл. США). По прогнозам, в 2023 году ВВП страны составит — 119,7 млрд долл. США (на 5,5% больше 2022 года). Кения входит в список стран с уровнем дохода ниже среднего.



## 02

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ  
СЕКТОР

21%

РАСПРОСТРАНЕННЫЕ  
ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ  
КУЛЬТУРЫ В СТРАНЕ:

КУКУРУЗА



РИС



ПШЕНИЦА



СОРГО

СЛАДКИЙ  
КАРТОФЕЛЬ

ЯЧМЕНЬ

САХАРНЫЙ  
ТРОСТНИК

## ТОВАРНЫЕ КУЛЬТУРЫ:



КОФЕ



ХЛОПОК



ТАБАК



ЧАЙ

По данным за 2021 год, 36,1% населения Кении живет за чертой бедности. Значение годового дохода на душу населения составляет 1,75 тыс. долл. США.

Кения — аграрная страна с относительно высоким уровнем развития многоотраслевого сельского хозяйства. Агропромышленный сектор, на долю которого приходится 21% от ВВП, и в котором занято более половины населения страны, вносит значительный вклад в продовольственную безопасность и экономическое развитие страны, уступая первенство только сфере услуг (55% от ВВП).

Площадь пахотных земель составляет 5,8 млн га (данные на 2021 г.) или 10% от общей площади земель Кении. Качество данных земель сильно зависит от конкретного региона. В центральной части страны преимущественно распространены вулканические типы почв, которые являются наиболее пригодными для выращивания широкого спектра сельскохозяйственных культур. Такие негативные факторы как эрозия и нерациональное использование сельскохозяйственных земель привели к снижению плодородия почв в некоторых районах страны. Для решения данной проблемы государство внедряет устойчивые методы ведения сельского хозяйства.

Наиболее распространенными продовольственными культурами в стране являются кукуруза, пшеница, рис, ячмень, сладкий картофель, сорго и сахарный тростник. Товарные культуры включают в себя: чай, кофе, хлопок и табак.



# 03

## ОБЗОР СИСТЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ЗЕРНА В СТРАНЕ

Реализуются следующие программы развития сельскохозяйственной отрасли страны:

Кенийская программа повышения качества зерна культур

Ассоциация производителей зерна

Ассоциация мукомольных производителей

Правительство Кении активно внедряет и реализует государственные программы, направленные на увеличение производственных мощностей зерновой отрасли, в том числе путем предоставления субсидий сельхозпроизводителям, внедрения обучающих программ для работников сельского хозяйства и развития необходимой инфраструктуры.

На сегодняшний день основными компетентными органами государственной власти Кении, осуществляющими регуляторные функции в области сельского хозяйства и продовольствия, являются:

Министерство сельского хозяйства и развития животноводства

Международный фонд сельскохозяйственного развития

Министерство инвестиций, торговли и промышленности

Налоговое управление Кении

Кенийское инвестиционное управление

Информационный портал о государственных закупках

В 2014 году была принята Кенийская программа повышения качества зерна, главной целью которой является обеспечение продовольственной безопасности малых фермеров путем развития

Республика Кения



# 03

их экономического потенциала и одновременного улучшения системы управления природными ресурсами.

Кения является членом [Секретариата Восточноафриканского сообщества](#) (далее — ВАС, ориг. The East African Community, EAC). ВАС — межправительственная организация, в состав которой входят семь стран региона Великих озер в Восточной Африке: Демократическая Республика Конго, Объединенная Республика Танзания, Республики Кения, Бурунди, Руанда, Южный Судан и Уганда.

11 июня 2023 ВАС опубликовало Бюллетень №30, в котором перечислены изменения, внесенные в Закон о таможенном управлении ВАС 2004 года (ЕАССМА) и Общем внешнем тарифе ВАС (ЕАС СЕТ).

В настоящий момент импорт в Кению облагается стандартной ставкой НДС в размере 16%, взимаемой с суммы стоимости CIF, пошлиной и другими применяемыми налогами. В стране также взимается пошлина за оформление импортной декларации в размере 3,5% от стоимости ввозимого товара и налоговый сбор за развитие железных дорог в размере 2%.

Несмотря на высокий уровень зависимости страны от импортного зерна, политику Восточноафриканского сообщества и правительства Кении в отношении данной отрасли можно назвать протекционистской. Ввоз кукуру-

зы, например, облагается импортной пошлиной в размере 50%, а пшеницы, в свою очередь, в размере 35%.

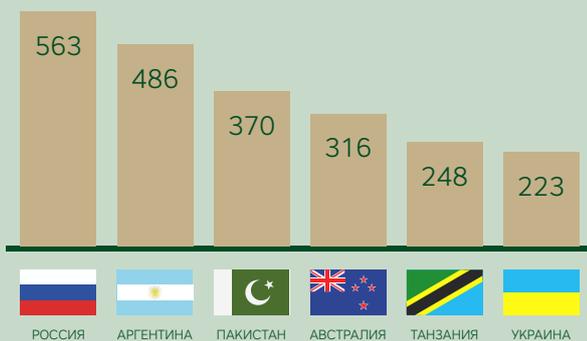
[Национальный совет зерновых культур и продовольствия Кении](#) (далее — NCPB, ориг. — National Cereals And Produce Board) осуществляет импорт зерновых культур, а так же занимается управлением и распределением продовольственных резервов. Данный совет является государственным бюджетным учреждением при Министерстве сельского хозяйства Кении. Процесс закупки зерна в Кении включает в себя проведение тендеров, в которых участвуют поставщики со своими предложениями на поставку зерна в NCPB. Основная работа NCPB заключается в обеспечении поддержки правительства по логистическим вопросам в сфере продовольственной безопасности, осуществлении интервенций на рынке зерна и сельскохозяйственных ресурсов от имени государства, включая торговлю кукурузой, рисом, пшеницей и другими зерновыми культурами. Кроме того, NCPB предоставляет услуги по послеуборочным работам, таким как: сушка зерна, сортировка, борьба с вредителями, очистка, хранение, взвешивание и упаковка.



## 04

## ЗЕРНОВОЙ РЫНОК КЕНИИ

### ЛИДЕРЫ ПО ОБЪЕМАМ ПОСТАВОК ЗЕРНОВЫХ КУЛЬТУР ЗА 2018–2022 гг. (в тыс. т)



Источник: ITC Trade Map

### СРЕДНИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЗА 2019/20-2023/24 с.-х. гг. (в млн т)



Источник: USDA Foreign Agricultural Service

К комплексу факторов, влияющих на объемы импортируемой Кенией зерновой продукции, относятся: потребительский спрос населения, сезонные производственные изменения, мировые цены на зерно и политика государства. В силу своего географического положения и быстрого роста численности населения, Кения не в состоянии полностью обеспечить себя необходимым количеством зерновых культур на сегодняшний день. Страна имеет высокий импортный потенциал и является крупнейшим импортером зерна и продуктов его переработки на континенте. Основу импорта составляют пальмовое масло, зерновые и зернобобовые культуры.

По данным информационно-статистического ресурса ITC Trade Map, в 2022 году Кения импортировала злаков (ТН ВЭД 10) на общую сумму 1,2 млрд долл. США, что составило 2,8% от всех импортируемых в страну товаров (42,3 млрд долл. США); пшеницы и меслина (ТН ВЭД 1001) на сумму 660,6 млн долл. США (1,6% от всех импортируемых в страну товаров).

На протяжении последних пяти лет (2018-2022 гг.) лидерами по экспорту зерновых культур в Кению (со средними показателями в тыс. т) являются: Россия (563 тыс. т), Аргентина (486 тыс. т), Пакистан (370 тыс. т), Австралия (316 тыс. т), Танзания (248 тыс. т) и Украина (223 тыс. т) (источник: ITC Trade Map).

Экономически важными культурами для региона являются кукуруза, пшеница и рис.



## 04



Основным продуктом пищевого и кормового назначения для Кении является кукуруза, среднегодовое производство которой за 2019/20-2022/23 с.-х. гг. составило 3,4 млн т. Объемы производства на 88% покрывают внутреннее потребление страны — в среднем 3,9 млн т/с.-х. год. Незначительный объем кукурузы, который в среднем составляет 500 тыс. т/с.-х. год, страна импортирует из соседних государств: Танзании, Уганды и Замбии, а также из Европейских стран (Румынии и Украины).

В ближайшие годы правительство Кении планирует увеличение посевных площадей под кукурузу до 350 тыс. га путем перезапуска и ввода в эксплуатацию ирригационной системы Галана-Кулалу (*ориг.* — *the Galana-Kulalu irrigation scheme*) по модели государственно-частного партнерства. В 2023/24 с.-х. году посевные площади планируется увеличить на 100 тыс. га (*источник: USDA Foreign Agricultural Service*). Также страна в 2023 году планировала отменить 50%-ю импортную пошлину на ввоз 900 тыс. т кукурузы (до 6 августа 2023 г.) для стран, не входящих в ВАС.



Эксперты прогнозируют, что в связи с увеличением посевных площадей риса после ввода в эксплуатацию плотины Тиба (*ориг.* — *Thiba Dam*) в октябре 2022 года, входящей в ирригационную систему Мвеа (*ориг.* — *Mwea Irrigation Scheme*), производство риса в Кении в 2023/24 с.-х. году

Республика Кения



# 04

вырастет до 130 тыс. т. В планах правительства также осуществить восстановление и введение в эксплуатацию двух других рисовых ирригационных систем на территории Западной Кении — Ахеро (*ориг.* — *Ahero*) и Будаланги (*ориг.* — *Budalangi*).

Производство риса в 2022/23 с.-х. году составило 125 тыс. т. В феврале 2023 года правительство разместило публичное уведомление, в котором подчеркивалось его намерение отменить импортные пошлины на 600 тыс. т риса с целью снижения растущих цен на основные продукты питания, кроме риса, импортированного до 6 августа 2023 года.

Действующий общий внешний тариф ВАС на рис составляет 75% адвалорной стоимости или 345 долл. США за тонну. Однако с 2015 года Кения получила от Секретариата ВАС разрешение на импорт риса из стран, не входящих в ВАС, по тарифу в размере 35% или 200 долл. США за тонну (в зависимости от того, что выше) в качестве меры дополнительной поддержки низкого уровня производства в стране.

Внутреннее потребление риса, которое за 2019/20-2022/23 с.-х. гг. составило в среднем 800 тыс. т, напрямую зависит от импортных поставок. Основными поставщиками культуры в Кению являются Пакистан, Индия и Таиланд, а также Танзания. Импорт, который составляет в среднем 700 тыс. т, что на 89% покрывает внутреннее потребление страны.



В Кении с каждым годом растет спрос на пшеницу. За 2019/20-2022/23 с.-х. гг. внутреннее потребление культуры составило 2,6 млн т, тогда как собственное производство всего лишь 300 тыс. т (13% от внутреннего потребления). В целом, производство пшеницы в Кении замедляется из-за проблем, связанных с краткосрочной арендой земли и снижением инвестиций в развитие сельскохозяйственного сектора. На производство также негативно влияют отсутствие производственных мощностей по переработке выращенного зерна и частые вспышки стеблевой ржавчины *Puccinia graminis f. sp. tritici* (Ug99).

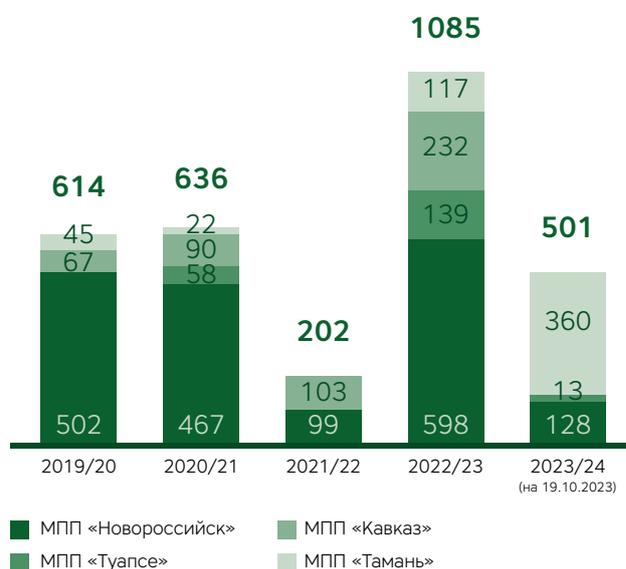
Кения традиционно закупает пшеницу из различных регионов, включая Аргентину, Черноморский регион, Австралию и Северную Америку. Средний объем импортируемой Кенией пшеницы за 2019/20-2022/23 с.-х. гг. составил 2,3 млн т (90% от внутреннего потребления), большая часть которой была ввезена из России (484 тыс. т). По словам трейдеров, российская пшеница в настоящее время продается по конкурентоспособным ценам по сравнению с другими странами, предлагающими пшеницу сопоставимого качества по более высокой цене (источник: USDA Foreign Agricultural Service).



## 05

## ЭКСПОРТ ЗЕРНОВЫХ КУЛЬТУР РОССИЙСКОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ В КЕНИЮ

### ЭКСПОРТ ЗЕРНОВЫХ КУЛЬТУР РОССИЙСКОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ В КЕНИЮ ПО ПУНКТАМ ПРОПУСКА РФ (ПО С.-Х. ГОДАМ), ТЫС. Т



Данные на основании выданных ФСС ТУ Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Ростовской области

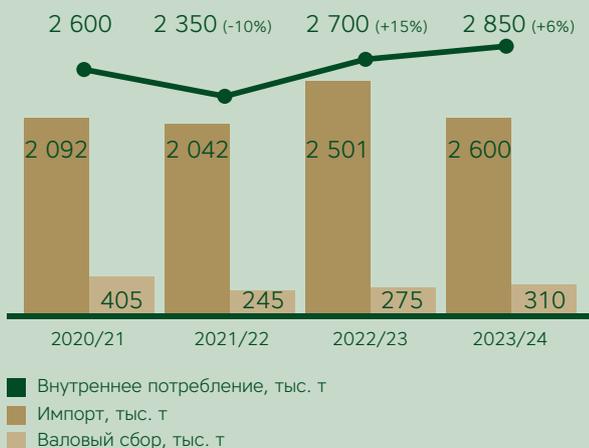
Краснодарский край является ведущим регионом по экспорту российской зерновой продукции в Кению. Согласно данным территориальных управлений Россельхознадзора, на основании выданных фитосанитарных сертификатов, основной поток продукции на экспорт в Кению из России осуществляется через пункты пропуска МПП «Кавказ», МПП «Новоросийск» и другие. В 2022/23 с.-х. году основной объем продукции на экспорт отгружался в портах МПП «Новоросийск» — 597,6 тыс. т (доля — 55%), МПП «Кавказ» — 232 тыс. т (доля — 21%), МПП «Туапсе» — 139 тыс. т (доля — 13%) и МПП «Тамань» — 117 тыс. т (доля — 11%).



# 06

## ОБЗОР РЫНКА ПШЕНИЦЫ КЕНИИ

### КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ БАЛАНСА КЕНИИ ПО ПШЕНИЦЕ (ПО С.-Х. ГОДАМ)



Источник: USDA Foreign Agricultural Service

Главными регионами выращивания пшеницы являются Рифтовая долина, Центральная провинция и Западное побережье. Кенийская пшеница обладает высокими качественными характеристиками и в основном используется на продовольственные цели.

Производимые страной объемы пшеницы являются недостаточными для удовлетворения внутреннего спроса, что приводит к сильной зависимости от импорта.

По прогнозу МСХ США, в 2023/24 с.-х. г. посевные площади и объемы производства (валовый сбор) пшеницы в Кении увеличатся на 7% и 13%, соответственно. Внутреннее потребление в 2023/24 с.-х. г. увеличится до 2,85 млн т. (+6% к 2022/23 с.-х. г.) Однако высокие цены, обусловленные продолжающимся сбоем в глобальных цепочках поставок, и ухудшение финансового благосостояния населения в стране могут негативно повлиять на потребительский спрос в ближайшее время (источник: USDA Foreign Agricultural Service).

Из-за недостаточного для покрытия внутреннего потребления уровня производства пшеницы ожидается увеличение импорта в 2023/24 с.-х. г. на 4% до 2,6 млн т.

По данным информационно-статистического ресурса ITC Trade Map, Кения в основном импортирует пшеницу из Аргентины, Австралии, России, Украины, стран ЕС и Канады.

Республика Кения



## 06

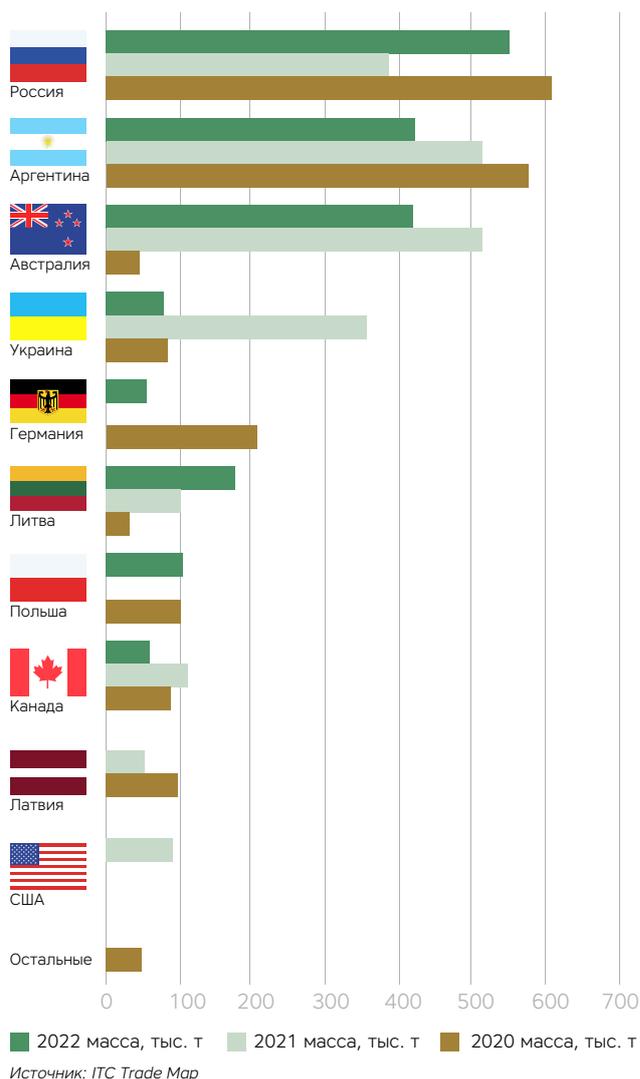
Высокие транспортные расходы на импорт американской пшеницы делают ее менее конкурентоспособной по сравнению с альтернативными поставщиками. Россия традиционно является важным стратегическим партнером, обеспечивающим продовольственную безопасность Кении. Российский экспорт пшеницы в Кению за последние три сельскохозяйственных сезона продемонстрировал резкий рост, увеличившись на 70% с 2020/21 с.-х. года. В 2020/21 с.-х. году Россия экспортировала в Кению 636,4 тыс. т пшеницы, в 2021/22 — 201,6 тыс. т, а в 2022/23 с.-х. году рекордные за последние 10 лет — 1,1 млн т пшеницы.

Однако стоит отметить, что в 2022 году Кения увеличила импорт данной культуры из Литвы, Польши и Германии. В 2023 году Кения получила гуманитарную помощь в размере 30 тыс. т пшеницы из Украины для помощи семьям, пострадавшим от засухи и голода, в рамках гуманитарной программы «Grain from Ukraine».

В стране действует импортная пошлина на пшеницу в размере 35%, ввозимую из-за пределов региона ВАС. Однако, для местных мукомольных производителей, которые принимают участие в местной Программе закупок пшеницы (ориг. — *Wheat Purchase Program*) (далее — Программа), размер пошлины снижен до 10%. Для получения лицензии на импорт в рамках Программы, кенийские производители обязаны в первую очередь закупить всю пшеницу местного производства. Программа находится в ведении Управления

сельского хозяйства и продовольствия Кении в партнерстве с двумя отраслевыми группами: Ассоциацией мукомольных производителей (ориг. *Cereal Millers Association*) и Ассоциацией производителей зерна (ориг. — *Cereals Growers Association*).

## ОБЪЕМЫ ИМПОРТИРУЕМОЙ ПШЕНИЦЫ В ТАНЗАНИЮ ПО СТРАНАМ И ГОДАМ ВВОЗА





# 07

## ТРЕБОВАНИЯ К КАЧЕСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ ПШЕНИЦЫ

### ТРЕБОВАНИЯ К КАЧЕСТВУ ПШЕНИЦЫ:

Требования к качеству зерна пшеницы регламентируются кенийской стороной согласно Письму Посольства РФ в Кении от 25.12.2017 №1170, опубликованному на официальном сайте Россельхознадзора, и приведенному ниже в *таблице 1*.

### СТАНДАРТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ КАЧЕСТВА ЭКСПОРТИРУЕМОЙ В КЕНИЮ ПШЕНИЦЫ СОГЛАСНО ПИСЬМУ ПОСОЛЬСТВА РФ В КЕНИИ ОТ 25.12.2017 №1170

(Таблица 1)

Показатель	Нормируемое значение			
	1 класс	2 класс	3 класс	4 класс
Протеин, %, не менее	10			
Число падения, с, не менее	350	300	300	300
Натура, кг/гг, не менее	79	75	70	65
Влажность, %, не более	14	14	14	14
Сорная и минеральная примесь, %, не более	0,4	0,7	1,3	2,4
Сорная примесь, которая остается на сите с отверстиями с диаметром 1,6 мм	0,6			
Зерна пшеницы, которые проходят через сито с отверстиями с диаметром 2,0 мм, но сохраняются на сите с отверстиями 1,6 мм	5	5	5	6
Зерновая примесь, %, не более	0,5	1,5	2,0	3,0
Зерна пшеницы другого класса или сорта, %, не более	3,0	3,0	5,0	5,0
Испорченные зерна (поврежденные <sup>1</sup> , поврежденные вредителями, обесцвеченные, проросшие, незрелые)	3,0	5,0	10,0	15,0

<sup>1</sup> Поврежденное зерно — зерно с измененным цветом оболочки и эндосперма в результате самосогревания, сушки и поражения болезнями.

Республика Кения



# 07

## ТРЕБОВАНИЯ К БЕЗОПАСНОСТИ ПШЕНИЦЫ:

Кения не предъявляет специальных дополнительных требований к безопасности импортируемой пшеницы. В этом случае подтверждение соответствия безопасности зерна пшеницы основывается на стандартах, руководствах и рекомендациях, установленных Комиссией «Кодекса Алиментариус» («Общий стандарт на загрязняющие примеси и токсины в пищевых продуктах и кормах CXS 193-1995») (табл. 2).

Зерна пшеницы должны иметь характерный вкус и запах. Не допускается содержание в зерне пшеницы загрязняющих веществ, таких как тяжелые металлы в количествах, которые могут представлять опасность для здоровья человека. *T. aestivum* и *T. durum* должны соответствовать требованиям о максимально допустимых уровнях остаточных количеств пестицидов и санитарно-гигиеническим требованиям, установленным Комиссией «Кодекса Алиментариус» для данного продукта.

СТАНДАРТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ БЕЗОПАСНОСТИ ЭКСПОРТИРУЕМОГО ЗЕРНА ПШЕНИЦЫ В КЕНИЮ ПО СОДЕРЖАНИЮ ТОКСИЧНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ И МИКОТОКСИНОВ СОГЛАСНО «КОДЕКСУ АЛИМЕНТАРИУС» (ОБЩИЙ СТАНДАРТ НА ЗАГРЯЗНЯЮЩИЕ ПРИМЕСИ И ТОКСИНЫ В ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТАХ И КОРМАХ CXS 193-1995»)

(Таблица 2)

Наименование контаминанта	МДУ, мг/кг
Свинец	0,2
Кадмий	0,2
Охратоксин А	0,005
Дезоксиниваленол (ДОН)	2

Показатели содержания в продукции загрязняющих веществ, токсичных элементов и микотоксинов не должны превышать значений, указанных в таблице 2.

По данным Центра оценки качества зерна, партии пшеницы российских экспортеров, поставленные в Кению в период 2022/23 с.-х. г., соответствовали основным требованиям страны-импортера и характеризовались следующими важными показателями качества и безопасности зерна, а именно: содержание белка — 12,3%, клейковина — 20,3%, натура — 80,1 кг/гг, число падения — 327 сек., процент поврежденности клопом-вредной черепашкой *Eurygaster integriceps* — 0,5%.