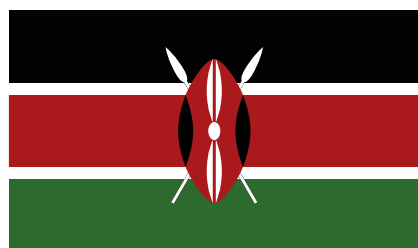




РЕСПУБЛИКА КЕНИЯ



ФГБУ «Центр оценки качества зерна»



МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА



Александр Корбула

заместитель директора
по внешнеэкономической деятельности
ООО «Петрохлеб-Кубань»

На мой взгляд Кения является перспективным рынком для российских экспортеров зерна, и развитие продаж в данную африканскую страну будет выгодно как поставщикам, так и покупателям. Только за предыдущий сельскохозяйственный год мы отгрузили из порта Туапсе порядка 160 тыс. т пшеницы с содержанием белка 12,5% (стандартный показатель качества для российской пшеницы).

Экспорт пшеницы в Кению весьма удобен для экспортеров, поскольку кенийские власти не предъявляют строгих требований к качеству и безопасности зерна, опираясь на общепринятые фитосанитарные нормы.

Важно отметить, что кенийским импортерам требуется предоставить карантинные разрешения на ввоз продукции. Оформление данных разрешений не представляет серьезных трудностей, так как процесс происходит в обычном режиме.

Отличительная особенность процедуры экспорта в Кению заключается в том, что одна судовая партия товара часто поставляется десяти и более получателям, в том числе из соседних стран — Руанды и Уганды. Эти страны, не имея своего выхода к морю, используют кенийские порты в качестве транзитных пунктов, что делает Кению важным транзитным хабом для ряда африканских стран.



СОДЕРЖАНИЕ

МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА		2
01	Паспорт Республики Кения	4
02	Характеристика Республики Кения	5
03	Обзор системы регулирования рынка зерна в стране	7
04	Зерновой рынок Кении	9
05	Экспорт зерновых культур российского происхождения в Кению	12
06	Обзор рынка пшеницы Кении	13
07	Требования к качеству и безопасности пшеницы	15

Республика Кения



01

ПАСПОРТ РЕСПУБЛИКИ КЕНИЯ

1. Республика Кения — развивающееся государство в регионе Восточной Африки, где сельское хозяйство является одним из наиболее важных секторов экономики, на долю которого приходится 21% ВВП страны (119,7 млрд долл. США).

2. Страна интенсивными темпами наращивает производство кукурузы (более 3 млн т/год). В ближайшие годы правительство страны планирует реализацию нескольких крупномасштабных проектов по строительству ирригационных систем с целью увеличения посевных площадей кукурузы до 350 тыс. га.

3. Кения также предпринимает меры по обеспечению внутреннего спроса на рис, ежегодный импорт которого в среднем составляет 700 тыс. т, путем восстановления и ввода в эксплуатацию ирригационных систем, а также снижения тарифной ставки для стран, не входящих в Восточноафриканское сообщество.

4. Возрастающий спрос на пшеницу, внутреннее потребление которой в год составляет 2,6 млн т, на 90% покрывается импортом (2,3 млн т/год). Большая доля импортной пшеницы ввозится в Кению из России, в среднем за период 2019/20-2022/23 с.-х. гг. — 484 тыс. т/год.

5. В связи с интенсивными темпами роста численности населения страны — 2,7% в год, а также регуляторными мерами, принимаемыми правительством Кении для стимулирования закупок пшеницы, страна обладает большим потенциалом для экспорта российского зерна.

Республика Кения



02

ХАРАКТЕРИСТИКА РЕСПУБЛИКИ КЕНИЯ



ОБЩАЯ ПЛОЩАДЬ
ТЕРРИТОРИИ СТРАНЫ

582 646 км²

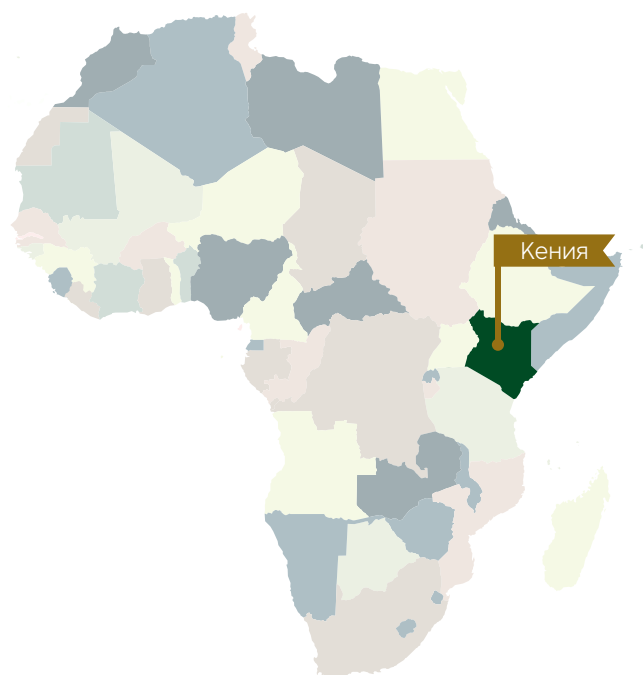
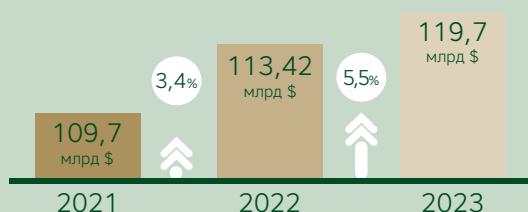


ЧИСЛЕННОСТЬ
НАСЕЛЕНИЯ НА 2023 г.

57,8 млн. человек



СРЕДНЕГОДОВОЙ
ПРИРОСТ ВВП СТРАНЫ

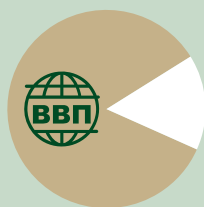


Республика Кения (*ориг.* — *Republic of Kenya*) (*далее* — Кения) — государство в Восточной Африке. Кения является членом Восточноафриканского сообщества. Общая площадь территории страны — 582 646 км². Климат субэкваториальный. Численность населения на 2023 г. составляет 57,8 млн человек.

В последние несколько десятилетий экономика Кении демонстрирует высокие темпы роста. В 2019 году ВВП Кении преодолел отметку в 100 млрд долл. США, а в 2022 г. составил 113,42 млрд долл. США, что на 3,4% больше чем в 2021 г. (109,7 млрд долл. США). По прогнозам, в 2023 году ВВП страны составит — 119,7 млрд долл. США (на 5,5% больше 2022 года). Кения входит в список стран с уровнем дохода ниже среднего.



02

СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ
СЕКТОР

21%

РАСПРОСТРАНЕННЫЕ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ
КУЛЬТУРЫ В СТРАНЕ:

КУКУРУЗА



РИС



ПШЕНИЦА



СОРГО

СЛАДКИЙ
КАРТОФЕЛЬ

ЯЧМЕНЬ

САХАРНЫЙ
ТРОСТНИК

ТОВАРНЫЕ КУЛЬТУРЫ:



КОФЕ



ХЛОПОК



ТАБАК



ЧАЙ

По данным за 2021 год, 36,1% населения Кении живет за чертой бедности. Значение годового дохода на душу населения составляет 1,75 тыс. долл. США.

Кения — аграрная страна с относительно высоким уровнем развития многоотраслевого сельского хозяйства. Агропромышленный сектор, на долю которого приходится 21% от ВВП, и в котором занято более половины населения страны, вносит значительный вклад в продовольственную безопасность и экономическое развитие страны, уступая первенство только сфере услуг (55% от ВВП).

Площадь пахотных земель составляет 5,8 млн га (данные на 2021 г.) или 10% от общей площади земель Кении. Качество данных земель сильно зависит от конкретного региона. В центральной части страны преимущественно распространены вулканические типы почв, которые являются наиболее пригодными для выращивания широкого спектра сельскохозяйственных культур. Такие негативные факторы как эрозия и нерациональное использование сельскохозяйственных земель привели к снижению плодородия почв в некоторых районах страны. Для решения данной проблемы государство внедряет устойчивые методы ведения сельского хозяйства.

Наиболее распространенными продовольственными культурами в стране являются кукуруза, пшеница, рис, ячмень, сладкий картофель, сорго и сахарный тростник. Товарные культуры включают в себя: чай, кофе, хлопок и табак.



03

ОБЗОР СИСТЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ЗЕРНА В СТРАНЕ

Реализуются следующие программы развития сельскохозяйственной отрасли страны:

Кенийская программа повышения качества зерна культур

Ассоциация производителей зерна

Ассоциация мукомольных производителей

Правительство Кении активно внедряет и реализует государственные программы, направленные на увеличение производственных мощностей зерновой отрасли, в том числе путем предоставления субсидий сельхозпроизводителям, внедрения обучающих программ для работников сельского хозяйства и развития необходимой инфраструктуры.

На сегодняшний день основными компетентными органами государственной власти Кении, осуществляющими регуляторные функции в области сельского хозяйства и продовольствия, являются:

Министерство сельского хозяйства и развития животноводства

Международный фонд сельскохозяйственного развития

Министерство инвестиций, торговли и промышленности

Налоговое управление Кении

Кенийское инвестиционное управление

Информационный портал о государственных закупках

В 2014 году была принята Кенийская программа повышения качества зерна, главной целью которой является обеспечение продовольственной безопасности малых фермеров путем развития

Республика Кения



03

их экономического потенциала и одновременного улучшения системы управления природными ресурсами.

Кения является членом [Секретариата Восточноафриканского сообщества](#) (далее — ВАС, ориг. The East African Community, EAC). ВАС — межправительственная организация, в состав которой входят семь стран региона Великих озер в Восточной Африке: Демократическая Республика Конго, Объединенная Республика Танзания, Республики Кения, Бурунди, Руанда, Южный Судан и Уганда.

11 июня 2023 ВАС опубликовало Бюллетень №30, в котором перечислены изменения, внесенные в Закон о таможенном управлении ВАС 2004 года (ЕАССМА) и Общем внешнем тарифе ВАС (ЕАС СЕТ).

В настоящий момент импорт в Кению облагается стандартной ставкой НДС в размере 16%, взимаемой с суммы стоимости CIF, пошлиной и другими применяемыми налогами. В стране также взимается пошлина за оформление импортной декларации в размере 3,5% от стоимости ввозимого товара и налоговый сбор за развитие железных дорог в размере 2%.

Несмотря на высокий уровень зависимости страны от импортного зерна, политику Восточноафриканского сообщества и правительства Кении в отношении данной отрасли можно назвать протекционистской. Ввоз кукуру-

зы, например, облагается импортной пошлиной в размере 50%, а пшеницы, в свою очередь, в размере 35%.

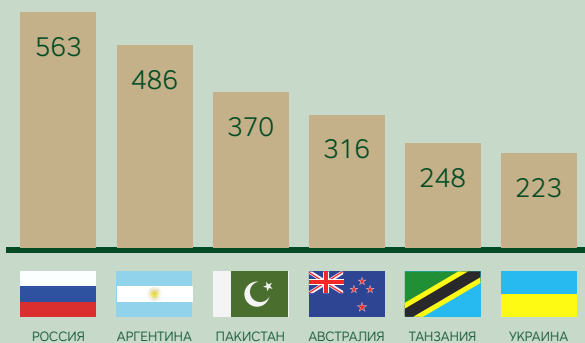
[Национальный совет зерновых культур и продовольствия Кении](#) (далее — NCPB, ориг. — National Cereals And Produce Board) осуществляет импорт зерновых культур, а так же занимается управлением и распределением продовольственных резервов. Данный совет является государственным бюджетным учреждением при Министерстве сельского хозяйства Кении. Процесс закупки зерна в Кении включает в себя проведение тендеров, в которых участвуют поставщики со своими предложениями на поставку зерна в NCPB. Основная работа NCPB заключается в обеспечении поддержки правительства по логистическим вопросам в сфере продовольственной безопасности, осуществлении интервенций на рынке зерна и сельскохозяйственных ресурсов от имени государства, включая торговлю кукурузой, рисом, пшеницей и другими зерновыми культурами. Кроме того, NCPB предоставляет услуги по послеуборочным работам, таким как: сушка зерна, сортировка, борьба с вредителями, очистка, хранение, взвешивание и упаковка.



04

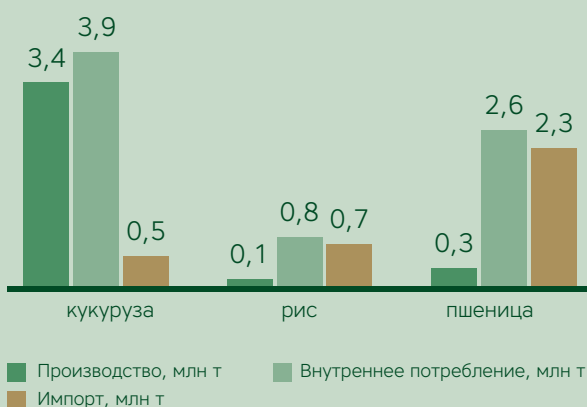
ЗЕРНОВОЙ РЫНОК КЕНИИ

ЛИДЕРЫ ПО ОБЪЕМАМ ПОСТАВОК ЗЕРНОВЫХ КУЛЬТУР ЗА 2018–2022 гг. (в тыс. т)



Источник: ITC Trade Map

СРЕДНИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЗА 2019/20–2023/24 с.-х. гг. (в млн т)



Источник: USDA Foreign Agricultural Service

К комплексу факторов, влияющих на объемы импортируемой Кенией зерновой продукции, относятся: потребительский спрос населения, сезонные производственные изменения, мировые цены на зерно и политика государства. В силу своего географического положения и быстрого роста численности населения, Кения не в состоянии полностью обеспечить себя необходимым количеством зерновых культур на сегодняшний день. Страна имеет высокий импортный потенциал и является крупнейшим импортером зерна и продуктов его переработки на континенте. Основу импорта составляют пальмовое масло, зерновые и зернобобовые культуры.

По данным информационно-статистического ресурса ITC Trade Map, в 2022 году Кения импортировала злаков (ТН ВЭД 10) на общую сумму 1,2 млрд долл. США, что составило 2,8% от всех импортируемых в страну товаров (42,3 млрд долл. США); пшеницы и меслина (ТН ВЭД 1001) на сумму 660,6 млн долл. США (1,6% от всех импортируемых в страну товаров).

На протяжении последних пяти лет (2018–2022 гг.) лидерами по экспорту зерновых культур в Кению (со средними показателями в тыс. т) являются: Россия (563 тыс. т), Аргентина (486 тыс. т), Пакистан (370 тыс. т), Австралия (316 тыс. т), Танзания (248 тыс. т) и Украина (223 тыс. т) (источник: ITC Trade Map).

Экономически важными культурами для региона являются кукуруза, пшеница и рис.



04



Основным продуктом пищевого и кормового назначения для Кении является кукуруза, среднегодовое производство которой за 2019/20-2022/23 с.-х. гг. составило 3,4 млн т. Объемы производства на 88% покрывают внутреннее потребление страны — в среднем 3,9 млн т/с.-х. год. Незначительный объем кукурузы, который в среднем составляет 500 тыс. т/с.-х. год, страна импортирует из соседних государств: Танзании, Уганды и Замбии, а также из Европейских стран (Румынии и Украины).

В ближайшие годы правительство Кении планирует увеличение посевных площадей под кукурузу до 350 тыс. га путем перезапуска и ввода в эксплуатацию ирригационной системы Галана-Кулалу (*ориг.* — *the Galana-Kulalu irrigation scheme*) по модели государственно-частного партнерства. В 2023/24 с.-х. году посевные площади планируется увеличить на 100 тыс. га (*источник: USDA Foreign Agricultural Service*). Также страна в 2023 году планировала отменить 50%-ю импортную пошлину на ввоз 900 тыс. т кукурузы (до 6 августа 2023 г.) для стран, не входящих в ВАС.



Эксперты прогнозируют, что в связи с увеличением посевных площадей риса после ввода в эксплуатацию плотины Тиба (*ориг.* — *Thiba Dam*) в октябре 2022 года, входящей в ирригационную систему Мвеа (*ориг.* — *Mwea Irrigation Scheme*), производство риса в Кении в 2023/24 с.-х. году

Республика Кения



04

вырастет до 130 тыс. т. В планах правительства также осуществить восстановление и введение в эксплуатацию двух других рисовых ирригационных систем на территории Западной Кении — Ахеро (*ориг.* — *Ahero*) и Будаланги (*ориг.* — *Budalangi*).

Производство риса в 2022/23 с.-х. году составило 125 тыс. т. В феврале 2023 года правительство разместило публичное уведомление, в котором подчеркивалось его намерение отменить импортные пошлины на 600 тыс. т риса с целью снижения растущих цен на основные продукты питания, кроме риса, импортированного до 6 августа 2023 года.

Действующий общий внешний тариф ВАС на рис составляет 75% адвалорной стоимости или 345 долл. США за тонну. Однако с 2015 года Кения получила от Секретариата ВАС разрешение на импорт риса из стран, не входящих в ВАС, по тарифу в размере 35% или 200 долл. США за тонну (в зависимости от того, что выше) в качестве меры дополнительной поддержки низкого уровня производства в стране.

Внутреннее потребление риса, которое за 2019/20-2022/23 с.-х. гг. составило в среднем 800 тыс. т, напрямую зависит от импортных поставок. Основными поставщиками культуры в Кению являются Пакистан, Индия и Таиланд, а также Танзания. Импорт, который составляет в среднем 700 тыс. т, что на 89% покрывает внутреннее потребление страны.



В Кении с каждым годом растет спрос на пшеницу. За 2019/20-2022/23 с.-х. гг. внутреннее потребление культуры составило 2,6 млн т, тогда как собственное производство всего лишь 300 тыс. т (13% от внутреннего потребления). В целом, производство пшеницы в Кении замедляется из-за проблем, связанных с краткосрочной арендой земли и снижением инвестиций в развитие сельскохозяйственного сектора. На производство также негативно влияют отсутствие производственных мощностей по переработке выращенного зерна и частые вспышки стеблевой ржавчины *Puccinia graminis f. sp. tritici* (Ug99).

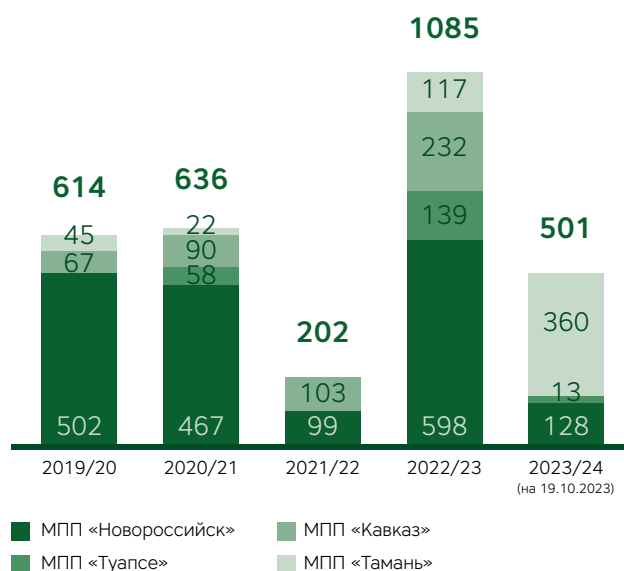
Кения традиционно закупает пшеницу из различных регионов, включая Аргентину, Черноморский регион, Австралию и Северную Америку. Средний объем импортируемой Кенией пшеницы за 2019/20-2022/23 с.-х. гг. составил 2,3 млн т (90% от внутреннего потребления), большая часть которой была ввезена из России (484 тыс. т). По словам трейдеров, российская пшеница в настоящее время продается по конкурентоспособным ценам по сравнению с другими странами, предлагающими пшеницу сопоставимого качества по более высокой цене (источник: USDA Foreign Agricultural Service).



05

ЭКСПОРТ ЗЕРНОВЫХ КУЛЬТУР РОССИЙСКОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ В КЕНИЮ

ЭКСПОРТ ЗЕРНОВЫХ КУЛЬТУР РОССИЙСКОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ В КЕНИЮ ПО ПУНКТАМ ПРОПУСКА РФ (ПО С.-Х. ГОДАМ), ТЫС. Т



Данные на основании выданных ФСС ТУ Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Ростовской области

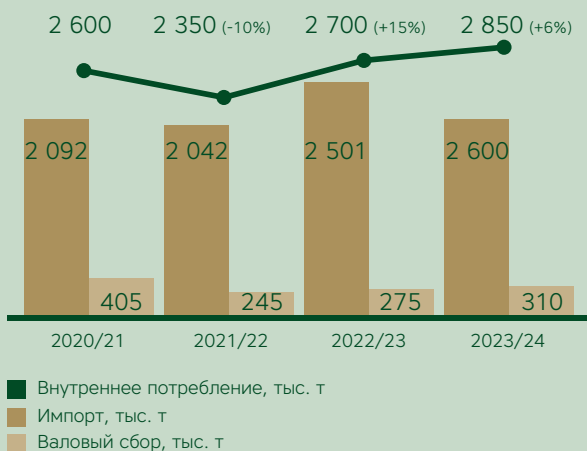
Краснодарский край является ведущим регионом по экспорту российской зерновой продукции в Кению. Согласно данным территориальных управлений Россельхознадзора, на основании выданных фитосанитарных сертификатов, основной поток продукции на экспорт в Кению из России осуществляется через пункты пропуска МПП «Кавказ», МПП «Новороссийск» и другие. В 2022/23 с.-х. году основной объем продукции на экспорт отгружался в портах МПП «Новороссийск» — 597,6 тыс. т (доля — 55%), МПП «Кавказ» — 232 тыс. т (доля — 21%), МПП «Туапсе» — 139 тыс. т (доля — 13%) и МПП «Тамань» — 117 тыс. т (доля — 11%).



06

ОБЗОР РЫНКА ПШЕНИЦЫ КЕНИИ

КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ БАЛАНСА КЕНИИ ПО ПШЕНИЦЕ (ПО С.-Х. ГОДАМ)



Источник: USDA Foreign Agricultural Service

Главными регионами выращивания пшеницы являются Рифтовая долина, Центральная провинция и Западное побережье. Кенийская пшеница обладает высокими качественными характеристиками и в основном используется на продовольственные цели.

Производимые страной объемы пшеницы являются недостаточными для удовлетворения внутреннего спроса, что приводит к сильной зависимости от импорта.

По прогнозу МСХ США, в 2023/24 с.-х. г. посевные площади и объемы производства (валовый сбор) пшеницы в Кении увеличатся на 7% и 13%, соответственно. Внутреннее потребление в 2023/24 с.-х. г. увеличится до 2,85 млн т. (+6% к 2022/23 с.-х. г.) Однако высокие цены, обусловленные продолжающимся сбоем в глобальных цепочках поставок, и ухудшение финансового благосостояния населения в стране могут негативно повлиять на потребительский спрос в ближайшее время (источник: USDA Foreign Agricultural Service).

Из-за недостаточного для покрытия внутреннего потребления уровня производства пшеницы ожидается увеличение импорта в 2023/24 с.-х. г. на 4% до 2,6 млн т.

По данным информационно-статистического ресурса ITC Trade Map, Кения в основном импортирует пшеницу из Аргентины, Австралии, России, Украины, стран ЕС и Канады.

Республика Кения



06

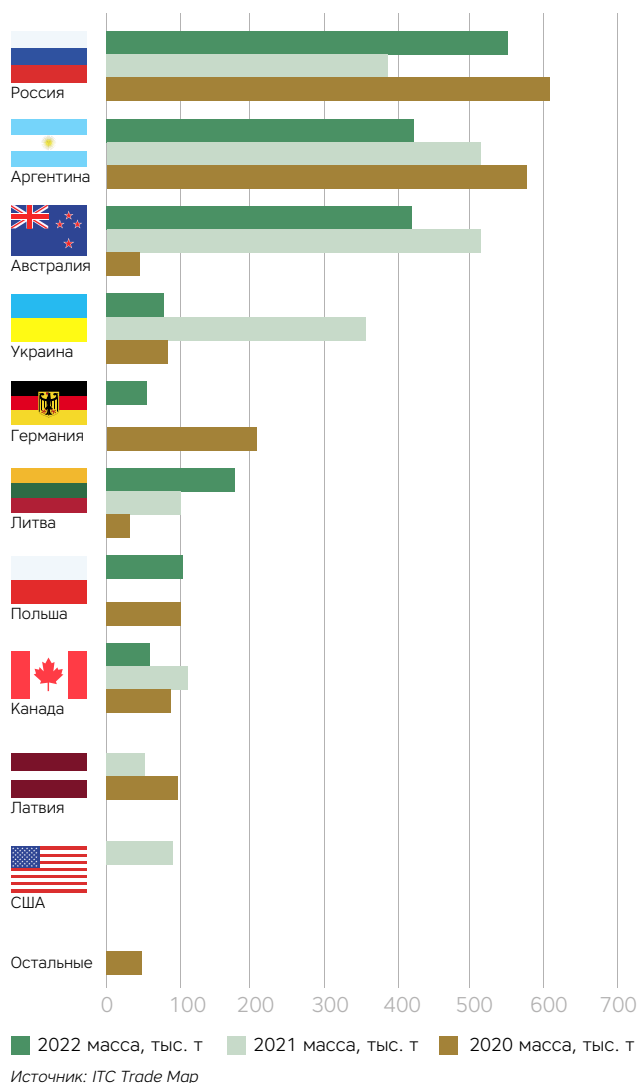
Высокие транспортные расходы на импорт американской пшеницы делают ее менее конкурентоспособной по сравнению с альтернативными поставщиками. Россия традиционно является важным стратегическим партнером, обеспечивающим продовольственную безопасность Кении. Российский экспорт пшеницы в Кению за последние три сельскохозяйственных сезона продемонстрировал резкий рост, увеличившись на 70% с 2020/21 с.-х. года. В 2020/21 с.-х. году Россия экспортировала в Кению 636,4 тыс. т пшеницы, в 2021/22 — 201,6 тыс. т, а в 2022/23 с.-х. году рекордные за последние 10 лет — 1,1 млн т пшеницы.

Однако стоит отметить, что в 2022 году Кения увеличила импорт данной культуры из Литвы, Польши и Германии. В 2023 году Кения получила гуманитарную помощь в размере 30 тыс. т пшеницы из Украины для помощи семьям, пострадавшим от засухи и голода, в рамках гуманитарной программы «Grain from Ukraine».

В стране действует импортная пошлина на пшеницу в размере 35%, ввозимую из-за пределов региона ВАС. Однако, для местных мукомольных производителей, которые принимают участие в местной Программе закупок пшеницы (ориг. — *Wheat Purchase Program*) (далее — Программа), размер пошлины снижен до 10%. Для получения лицензии на импорт в рамках Программы, кенийские производители обязаны в первую очередь закупить всю пшеницу местного производства. Программа находится в ведении Управления

сельского хозяйства и продовольствия Кении в партнерстве с двумя отраслевыми группами: Ассоциацией мукомольных производителей (ориг. *Cereal Millers Association*) и Ассоциацией производителей зерна (ориг. — *Cereals Growers Association*).

ОБЪЕМЫ ИМПОРТИРУЕМОЙ ПШЕНИЦЫ В ТАНЗАНИЮ ПО СТРАНАМ И ГОДАМ ВВОЗА





07

ТРЕБОВАНИЯ К КАЧЕСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ ПШЕНИЦЫ

ТРЕБОВАНИЯ К КАЧЕСТВУ ПШЕНИЦЫ:

Требования к качеству зерна пшеницы регламентируются кенийской стороной согласно Письму Посольства РФ в Кении от 25.12.2017 №1170, опубликованному на официальном сайте Россельхознадзора, и приведенному ниже в *таблице 1*.

СТАНДАРТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ КАЧЕСТВА ЭКСПОРТИРУЕМОЙ В КЕНИЮ ПШЕНИЦЫ СОГЛАСНО ПИСЬМУ ПОСОЛЬСТВА РФ В КЕНИИ ОТ 25.12.2017 №1170

(Таблица 1)

Показатель	Нормируемое значение			
	1 класс	2 класс	3 класс	4 класс
Протеин, %, не менее	10			
Число падения, с, не менее	350	300	300	300
Натура, кг/гг, не менее	79	75	70	65
Влажность, %, не более	14	14	14	14
Сорная и минеральная примесь, %, не более	0,4	0,7	1,3	2,4
Сорная примесь, которая остается на сите с отверстиями с диаметром 1,6 мм	0,6			
Зерна пшеницы, которые проходят через сито с отверстиями с диаметром 2,0 мм, но сохраняются на сите с отверстиями 1,6 мм	5	5	5	6
Зерновая примесь, %, не более	0,5	1,5	2,0	3,0
Зерна пшеницы другого класса или сорта, %, не более	3,0	3,0	5,0	5,0
Испорченные зерна (поврежденные ¹ , поврежденные вредителями, обесцвеченные, проросшие, незрелые)	3,0	5,0	10,0	15,0

¹ Поврежденное зерно — зерно с измененным цветом оболочки и эндосперма в результате самосогревания, сушки и поражения болезнями.

Республика Кения



07

ТРЕБОВАНИЯ К БЕЗОПАСНОСТИ ПШЕНИЦЫ:

Кения не предъявляет специальных дополнительных требований к безопасности импортируемой пшеницы. В этом случае подтверждение соответствия безопасности зерна пшеницы основывается на стандартах, руководствах и рекомендациях, установленных Комиссией «Кодекса Алиментариус» («Общий стандарт на загрязняющие примеси и токсины в пищевых продуктах и кормах CXS 193-1995») (табл. 2).

Зерна пшеницы должны иметь характерный вкус и запах. Не допускается содержание в зерне пшеницы загрязняющих веществ, таких как тяжелые металлы в количествах, которые могут представлять опасность для здоровья человека. *T. aestivum* и *T. durum* должны соответствовать требованиям о максимально допустимых уровнях остаточных количеств пестицидов и санитарно-гигиеническим требованиям, установленным Комиссией «Кодекса Алиментариус» для данного продукта.

СТАНДАРТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ БЕЗОПАСНОСТИ ЭКСПОРТИРУЕМОГО ЗЕРНА ПШЕНИЦЫ В КЕНИЮ ПО СОДЕРЖАНИЮ ТОКСИЧНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ И МИКОТОКСИНОВ СОГЛАСНО «КОДЕКСУ АЛИМЕНТАРИУС» (ОБЩИЙ СТАНДАРТ НА ЗАГРЯЗНЯЮЩИЕ ПРИМЕСИ И ТОКСИНЫ В ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТАХ И КОРМАХ CXS 193-1995»)

(Таблица 2)

Наименование контаминанта	МДУ, мг/кг
Свинец	0,2
Кадмий	0,2
Охратоксин А	0,005
Дезоксиниваленол (ДОН)	2

Показатели содержания в продукции загрязняющих веществ, токсичных элементов и микотоксинов не должны превышать значений, указанных в таблице 2.

По данным Центра оценки качества зерна, партии пшеницы российских экспортеров, поставленные в Кению в период 2022/23 с.-х. г., соответствовали основным требованиям страны-импортера и характеризовались следующими важными показателями качества и безопасности зерна, а именно: содержание белка — 12,3%, клейковина — 20,3%, натура — 80,1 кг/гг, число падения — 327 сек., процент поврежденности клопом-вредной черепашкой *Eurygaster integriceps* — 0,5%.